



CIUDAD,

UNA (RE) CONSTRUCCIÓN PARTICIPATIVA



ESCUELA DE LÍDERES DE  
CIUDAD  
CICLO 2010

**Módulo 2:**

## Políticas Públicas, Reconstrucción y Ciudadanía

**Prof. Eolo Díaz-Tendero**

Talca, 23 de octubre de 2010



# Sentido de la Política Pública



Una política pública no es sólo para resolver problemas específicos o simplemente operativos, sino **que es un espacio en el que se define una imagen de mundo deseada** y traducida institucionalmente.

Para que una política exista, es necesario que las diferentes declaraciones y/o decisiones estén reunidas por un **marco general de acción que funciona como una estructura de sentido**, es decir, que movilice elementos de valor y conocimiento, así como instrumentos particulares de acción, con el fin de **llevar a la práctica los objetivos construidos por las negociaciones entre actores públicos y privados**.

Desde una perspectiva cognitivista una **política pública funciona como un vasto proceso de interpretación del mundo**, en el curso del cual, poco a poco, una visión de mundo se impondrá, será aceptada y después reconocida como "verdadera" por la mayoría de los actores del sector, **porque ella permite a los actores comprender las transformaciones de su entorno, ofreciéndole un conjunto de relaciones e interpretaciones causales** que le permite decodificar, decriptar los sucesos a los cuales se encuentran confrontados.



## Intención de análisis: marco de sentido

### Imaginaros del poder



Fuente: Elaborado sobre la base de Encuesta Nacional PNUD, 2004.



## ***Giro de la Matriz de Acción***

---



“Es preciso observar los cambios en el tipo de relación existente entre el estado y su entorno como procesos que tienden a constituir espacios en el seno de los cuales los individuos o los grupos podrán ejercer, de manera fragmentada, una forma de CIUDADANÍA SECTORIAL, a condición de procurarse los medios para constituirse en actor en el marco de acción definido por la política en cuestión”

*Duchesne y Muller*



## Eje de Intervención

---



Adecuar la institucionalidad pública y estatal para mirar el ciclo de las políticas públicas como la puesta en práctica de *circuitos de reconocimiento* de la subjetividad social.



---

# Nuevo Ciclo Político y Políticas Públicas

*El reconocimiento como eje de acción*



# Componentes Cognitivos

---



- ◆ Reconfiguración de la subjetividad social
  - Efectos de un cierto "Iluminismo Democrático"
  - Demanda por "seguridad simbólica"



# Componentes institucionales

---



- ◆ Transformación de las capacidades institucionales del Estado a partir de una modernización autoritaria
  - Ampliación de las dinámicas de mercado
  - Privatización del riesgo
  - Estado subsidiario
  
- ◆ Reconstrucción de capacidades institucionales del estado por los gobiernos democráticos:
  - Fuerte énfasis en mayores grados de integración con eficiente focalización de políticas
  - Reforma del Estado desde el gerencialismo
  - Nuevo ciclo a partir de reforma AUGE ?





## Hipótesis de Trabajo

---



La priorización de la pura racionalidad-funcional iluminada desde la hegemonía de la economía sobre la política, ha instalado un **hiato** entre las estructuras de asociación y socialización de la nueva sociedad chilena y la acción de la política institucional y formal.

Comienza a legitimarse políticamente un mecanismo de re-vinculación que instala nuevas preguntas para el trabajo de la ciencia política: el rol de los **liderazgos personales** como clave de reconexión entre la política y la subjetividad social emergente de los cambios de los 90.



## Intención de análisis: marco de sentido

### Imaginarlos del poder



Fuente: Elaborado sobre la base de Encuesta Nacional PNUD, 2004.



# Imaginarios del poder

---



¿Qué efectos puede tener sobre la conducta de los individuos la disonancia entre principios democráticos como lo son la participación e integración y la observación de una operatividad centrada en la racionalidad técnica y el dominio de la información y la complejidad? ¿Dónde y cómo se construyen las pertenencias y el reconocimiento?

## **Demanda por SEGURIDAD SIMBÓLICA**

Lechner:1997



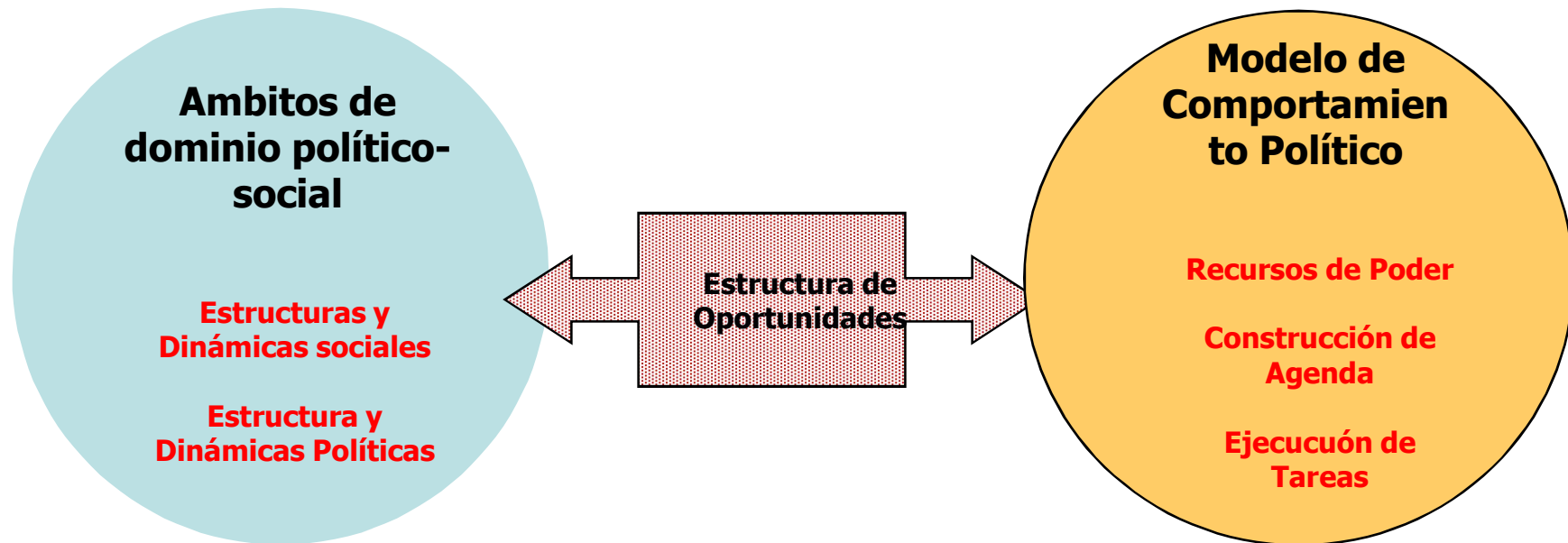
¿Qué efectos puede tener sobre la conducta de los individuos la disonancia entre principios democráticos como lo son la participación e integración y la observación de una operatividad centrada en la racionalidad técnica y el dominio de la información y la complejidad? ¿Dónde y cómo se construyen las pertenencias y el reconocimiento?

## **Demanda por SEGURIDAD SIMBÓLICA**

Lechner:1997



# Características del liderazgo





---

# ¿CÓMO CONSTRUIR UNA INSTITUCIONALIDAD ACOGEDORA?



## Condicionantes de éxito

---



- Giro en la Matriz de Planificación de Políticas Públicas coherente con rasgos liderazgo.
- Construcción de Agenda de Gobierno consistente con giro.
- Capacidad de reflexión y técnica para adecuaciones sectoriales del giro.
- Generación de contra-elite consistente.
- Reforma del Estado orientada por las necesidades puestas por la viabilidad de los pasos anteriores
- Transformación de los partidos y de la alianza



## Desafíos: acción pública como reconocimiento ▲

---

Las herramientas que propone este paradigma girarán en torno a la creación de estructuras de relaciones que privilegien el reconocimiento social. Ello supone que un actor, individual o colectivo, se constituye y logra su identidad en las relaciones que establece con otros sujetos.

En este mirarse en los otros, el sujeto aprende a entenderse como individuo que forma parte de un tejido social dentro del cual juega un rol.





## Giro de la Matriz de Acción

---



“Desde el momento en que el objeto de las políticas públicas ya no es solamente “resolver problemas”, sino construir **marcos de interpretación del mundo**, sólo entonces es posible plantear la pregunta sobre la relación entre políticas) y construcción de un orden social en términos renovados.”

Pierre Muller



## Giro de la Matriz de Acción

---



“Es preciso observar los cambios en el tipo de relación existente entre el estado y su entorno como procesos que tienden a constituir espacios en el seno de los cuales los individuos o los grupos podrán ejercer, de manera fragmentada, una forma de **CIUDADANÍA SECTORIAL**, a condición de procurarse los medios para constituirse en actor en el marco de acción definido por la política en cuestión”

Duchesne y Muller



## Giro de la Matriz de Acción



“Por el contrario, si la mirada se centra en los componentes simbólicos y en las diferentes codificaciones y lecturas que diversos actores hacen de la voluntad normativa de uno de entre ellos; entonces estaremos considerando que “en este tipo de roces entre los sistemas de representación y las diferentes normas de rango desigual, para cada fase del desarrollo de una política pública, es que podemos dar cuenta del desafío de las políticas públicas en tanto lugar, entre otros, de fabricación del orden social.”[\[1\]](#)

[\[1\]](#) Warin, Philippe; “Les politiques publiques, multiplicité d’arbitrages et construction de l’ordre social.” En “La construction du sens dans les politiques publiques.”; París; L’Harmattan; 1995 .



## Ejes de Intervención

---



### Giro de la Matriz de Acción

Adecuar la institución estatal para pensar las políticas públicas como la puesta en práctica de *circuitos de reconocimiento de la subjetividad social*.